

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea I. Titlul proiectului de act normativ:

**Lege pentru ratificarea Protocolului privind managementul durabil al pădurilor, adoptat la Bratislava la 27 mai 2011 și semnat de România la Bratislava la 27 mai 2011, la Convenția cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev la 22 mai 2003, ratificată de România prin Legea nr. 389/2006.**

### Secțiunea a II - a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 389/2006 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu nr. 879/27.10.2006, România a ratificat Convenția-cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev la 22 mai 2003. Legea nr. 389/2006 constituie instrumentul de ratificare al României pentru această Convenție și a fost depus la depozitar - Guvernul Ucrainei la 6 decembrie 2006. Această convenție a intrat în vigoare pentru România începând cu 6 martie 2007.

Obiectivul general al Convenției îl reprezintă cooperarea pentru păstrarea și dezvoltarea durabilă a Carpaților în vederea îmbunătățirii calității vieții populațiilor umane locale și a conservării valorilor naturale și culturale, iar aderarea la Convenție a creat cadrul general de cooperare între Părțile la Convenție în diverse domenii precum: conservarea biodiversității, amenajarea teritoriului, managementul resurselor de apă, agricultură și silvicultură, transport, turism, industrie și energie. Convenția conține prevederi-cadru, care urmează să fie dezvoltate și aplicate prin intermediul unor Protocoale adiționale vizând fiecare dintre domeniile menționate anterior.

Principalul organism decizional al Convenției este reprezentat de Conferința Părților, a cărei activitate este susținută prin înființarea unor organisme subsidiare și a unui Secretariat. În momentul de față, Convenția beneficiază de asistență din partea Programului Națiunilor Unite pentru Mediu (UNEP) care a înființat în anul 2004 un Secretariat ad-interim al Convenției la

Viena, coordonat de Biroul Regional pentru Europa al UNEP.

Prima Conferință a Părților a fost găzduită de Ucraina și s-a desfășurat în perioada 11-13 decembrie 2006 la Kiev, a doua Conferință a Părților a fost găzduită de România și s-a desfășurat în perioada 17-19 iunie 2008 la București, iar cea de-a treia Conferință a Părților a fost găzduită de Slovacia și s-a desfășurat în perioada 25-27 mai 2011 la Bratislava.

Prin deciziile primei Conferințe a Părților, în coordonarea Comitetului de Implementare, au fost înființate 6 Grupuri de lucru care au responsabilitatea administrării proiectelor și activităților inițiate sub egida Convenției. Termenii de referință ai acestor grupuri de lucru au fost aprobați de către Biroul extins al Convenției/Comitetul de Implementare al Convenției.

Termenii de referință și componența grupurilor de lucru se revizuiesc periodic, cu ocazia organizării Conferinței Părților.

Prin art. 7 alin (3) - (6) din Convenția Carpatică, părțile s-au angajat să urmărească realizarea unor politici și strategii pe teritoriul național vizând managementul durabil al pădurilor din Carpați, în același timp luând în considerare politicile și strategiile dezvoltate și implementate până în acest moment. O secțiune importantă este acordată protejării pădurilor naturale din Carpați, în special a celor virgine, prin înființarea de arii naturale protejate suficiente ca număr și întindere și prin implementarea altor măsuri specifice de protecție.

Grupul de lucru pentru agricultură durabilă, dezvoltare rurală și silvicultură, înființat la prima Conferință a Părților, au stabilit și realizat un draft de Protocol pentru managementul durabil al pădurilor în Carpați, denumit în continuare Protocol.

La cea de-a doua Conferință a Părților draftul de protocol a fost prezentat însoțit de declarația ministerială bazată pe conținutul acestuia,

	<p>urmând ca o versiune finală a protocolului să fie realizată ulterior și promovată spre semnare la cea de-a treia Conferință a Părților.</p> <p>Propunerea de Protocol pentru managementul durabil al pădurilor în Carpați a suferit transformări față de forma inițială, deși atât structura, cât și conținutul acestui Protocol urmează îndeaproape structura Protocolului privind conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice și a diversității peisajelor la Convenția Carpatică. În forma finală, așa cum a fost adoptat la cea de-a treia Conferință a Părților, Protocolul reflectă prioritățile și pozițiile tuturor părților contractante ale Convenției Carpatice.</p> <p>Cu ocazia semnării Protocolului, România a formulat următoarea declarație interpretativă: "Guvernul României declară că interpretează art. 6 alin. 1 din prezentul protocol doar conform prevederilor și în limitele Convenției-cadru privind protecția și dezvoltarea durabilă a Carpaților, adoptată la Kiev la 22 mai 2003", respectiv „The Government of Romania declares that it interprets article 6, paragraph 1, only according to the provisions of and limitations to the Convention on the Protection and Sustainable Development of the Carpathians, done at Kiev on 22 May 2003”, în limba engleză. Scopul acestei declarații a fost reiterarea explicației prin care România a definit noțiunea de „spațiu carpatic” la semnarea Convenției.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate :</b></p>	<p>Protocolul pentru managementul durabil al pădurilor în Carpați prevede anumite obligații generale pentru Părțile semnatare și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) dezvoltarea de politici care vizează managementul durabil al pădurilor din Carpați;</li> <li>b) integrarea obiectivelor managementului durabil și protecției pădurilor din Carpați în politicile sectoriale;</li> <li>c) încurajarea participării autorităților și comunităților regionale și locale la activitățile de management al pădurilor din Carpați;</li> <li>d) încurajarea cooperării internaționale.</li> </ul> <p>Totodată, prin semnarea și ratificarea</p>

	<p>Protocolului, Părțile se obligă să ia anumite măsuri specifice pentru îndeplinirea acestor obligații, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) menținerea și mărirea suprafeței fondului forestier;</li> <li>b) asigurarea funcțiilor de producție ale pădurii și al rolului acestora în dezvoltarea rurală;</li> <li>c) identificarea și protecția pădurilor naturale, în special a celor virgine;</li> <li>d) asigurarea managementului pădurilor în ariile naturale protejate;</li> <li>e) îmbunătățirea funcțiilor de protecție ale pădurilor;</li> <li>f) refacerea tipurilor naturale de pădure;</li> <li>g) realizarea unor sisteme compatibile de monitorizare;</li> <li>h) promovarea cercetării științifice și a schimburilor de informații;</li> <li>i) realizarea de programe și proiecte comune;</li> <li>j) educarea, informarea și conștientizarea publicului.</li> </ul> <p>Pentru a implementa Protocolul, fiecare Parte va trebui să ia măsuri juridice și administrative, să exploreze posibilitățile de finanțare și totodată să adopte un Plan strategic de acțiune.</p> <p>Prin semnarea Protocolului, Guvernul României și-a afirmat disponibilitatea de a susține perspectivele de realizare a acțiunilor stipulate în acesta.</p> <p>Pentru implementarea Protocolului este nevoie de elaborarea unui plan strategic de acțiune, așa cum se menționează în art. 20, alin (4) al acestui Protocol. Elaborarea și adoptarea planului strategic de acțiune este un pas ulterior adoptării, semnării și ratificării Protocolului.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a III-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Printre obiectivele prezentului Protocol se constituie menținerea și mărirea suprafeței fondului forestier și îmbunătățirea funcțiilor de protecție ale pădurilor; acestea au ca efecte directe creșterea gradului de sănătate al populațiilor umane locale.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul Protocol are ca scop promovarea unei politici cuprinzătoare de protecție și dezvoltare durabilă a Carpaților, reducerea amenințărilor la care sunt supuse diversitatea biologică și pădurile din Carpați, inclusiv promovarea protecției acestora. De asemenea, o consecință a ratificării protocolului o constituie întărirea cadrului legal cu privire la posibilitatea de conservare a ecosistemelor, habitatelor, speciilor, diversității genetice a acestora și a peisajelor din Carpați și a pădurilor virgine.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a IV-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acest: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acest: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a V-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a VI-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2004 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 800 din 11 octombrie 2012.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a VII-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de lege incluzând

	textul Protocolului în limba română și engleză a fost postat pe pagina web a Ministerului Mediului și Pădurilor, la adresa <a href="http://www.mmediu.ro">www.mmediu.ro</a> în vederea consultării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a VIII-a: Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a Protocolului se va realiza cu suportul autorităților pentru protecția mediului și cu sprijinul administrațiilor ariilor naturale protejate din Carpați. Pe termen scurt, implementarea prevederilor Protocolului nu conduce la înființarea de instituții sau organisme noi și nici la modificarea celor existente, ulterior, în funcție de deciziile luate la cea de-a patra Conferință a Părților la Convenția Carpatică fiind probabil necesară crearea de organisme subsidiare și alocarea de fonduri pentru realizarea acțiunilor de implementare a Protocolului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR - VIOREL PONTA**

